

Regionalna Izba Obrachunkowa
w BYDGOSZCZY
Zespół we Włocławku
ul. Brzeska 6
87-800 Włocławek

Włocławek, 2006... 12.07.....

RIO/ NW- 0053- 230 / 412/06

Pan
Stanisław Sadowski
Wójt Gminy
Baruchowo

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w załączeniu przesyła uchwałę Składu Orzekającego w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami.

Z up. Prezesa

mgr Maria Świątkowska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 230/2006

Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 05.12.2006 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym projekcie budżetu **Gminy Baruchowo** na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami.

Działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art.181 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2005 roku, Nr 249, poz. 2104 z późn. zm), a także zarządzenia nr 2/2001 z dnia 2 stycznia 2001 roku ze zmianami Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Lucyna Owierczuk Seweryn

-Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Członkowie :

Maria Świątkowska

-Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

Jan Sieklucki

-Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwalił, co następuje :

zaopiniować **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Baruchowo na rok 2007 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Baruchowo przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku - w terminie określonym przepisami prawa - projekt budżetu gminy na 2007 rok, celem zaopiniowania.

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu gminy pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym. Zdaniem Składu złożone materiały planistyczne spełniają podstawowe wymagania formalne i merytoryczne wynikające z ustawy o finansach publicznych i o samorządzie gminnym oraz są prawidłowe pod względem prawnym. Wyrażone w ten sposób wielkości dochodów i wydatków budżetowych, obejmują środki niezbędne na sfinansowanie zadań własnych obligatoryjnych i zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej. Odzwierciedlają zamierzenia władz samorządowych gminy i w świetle obowiązującego prawa mogą stanowić w 2007 roku podstawę gospodarki finansowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, jednak nie później niż do 31 marca roku budżetowego.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Wójta Gminy projekt budżetu gminy jest budżetem niezrównoważonym. Zaplanowano dochody w wysokości 7.418.306 zł i wydatki w wysokości 7.796.438 zł. Zakładany deficyt budżetowy w kwocie 378.132 zł planuje się sfinansować kredytem bankowym. Źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 168 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Zakładany deficyt stanowi 5,10 % planowanych dochodów ogółem.

Projekt budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości do paragrafów włącznie, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zmianami).

Przeprowadzona przez Skład Orzekający analiza projektu planu dochodów i wydatków budżetowych wskazuje, że Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych (przede wszystkim dochody z podatków i opłat lokalnych oraz gospodarki majątkiem gminy), a także wzrost kosztów utrzymania i funkcjonowania urzędu jak i jednostek organizacyjnych gminy.

Dalsze ustalenia Składu Orzekającego wskazują, że planowane z budżetu wojewody dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych gminom zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia z wyodrębnieniem projektu planu tych zadań.

Uwzględnione w planie na 2007 rok kwoty subwencji (wyrównawczej, równoważącej i oświatowej) odpowiadają projektowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów (pismo Nr ST3-4820-25/2006 z dnia 11 października br.). O ostatecznych wielkościach części subwencji ogólnej dla gmin na 2007 rok Minister Finansów powiadomi w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na 2007 rok. Przekazana przez Ministra Finansów informacja o planowanych dochodach z tytułu udziału gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych nie ma charakteru dyrektywnego, a jedynie informacyjno – szacunkowy. W związku z powyższym, faktyczne dochody gmin mogą być odmienne od tych wielkości, które wynikają z informacji podanej przez Ministra Finansów. W przypadku projektu budżetu gminy Baruchowo udziały w podatku od osób fizycznych przyjęto w wysokości wynikającej z ww. pisma.

Zdaniem Składu w planowanych wydatkach budżetowych właściwie ujęto sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, a przede wszystkim wydatki w zakresie oświaty, kultury oraz opieki społecznej. Zaplanowano również, w pełnej wysokości osiągniętych wpływów za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, wydatki na działania związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz zabezpieczono wpłaty na rzecz izb rolniczych.

W budżecie została utworzona również rezerwa ogólna, której kwota mieści się w wielkościach określonych w art. 173 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie przedłożonego planu zadań inwestycyjnych Skład Orzekający stwierdza, że w 2007 roku gmina zamierza realizować szereg inwestycji finansowanych ze środków własnych oraz dotacji.

Limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne opracowane zostały z uwzględnieniem wymogów wynikających z art.166 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do projektu budżetu prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art.169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Przyszłą opinię o poprawności prognozy kwoty długu i jego spłaty, Skład Orzekający podejmie na zasadach i w terminie określonych w art. 172 ustawy o finansach publicznych po uchwaleniu przez Radę budżetu gminy na 2007 rok.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek mają źródło pokrycia finansowego po stronie przychodów, a mianowicie w „wolnych środkach z tytułu rozliczeń kredytów i pożyczek”.

W projekcie budżetu gminy zaplanowano także przychody i wydatki Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zakładu budżetowego oraz gospodarstwa pomocniczego.

Zdaniem Składu szczegółowość projektowanego budżetu i wyrażone w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymóg art. 184 ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Wójta Gminy zgodne są z ustawą o samorządzie gminnym oraz ustawą o finansach publicznych.

W ocenie Składu załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i przeznaczenie oraz dochody z tego tytułu przewidziane do osiągnięcia w 2007 roku.

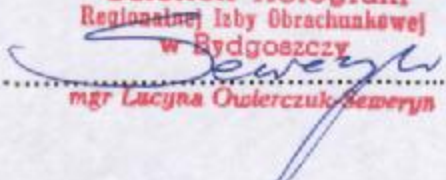
Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wad prawnych lub nieprawidłowości w opracowanym projekcie budżetu na 2007 rok, Skład Orzekający nie stwierdza. W związku z powyższym, mając na uwadze przepisy dotyczące zakresu opinii regionalnych izb obrachunkowych o projektach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, przedłożony projekt budżetu gminy na 2007 rok Skład Orzekający Nr 7 postanowił zaopiniować pozytywnie.

Stosownie do przepisów art. 181 ust. 2 powołanej ustawy o finansach publicznych, opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie budżetu na 2007 rok organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Zespołu we Włocławku.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Lucyna Owlerczuk-Semeryn